##### Thema visitaties POKB 2020

**Platform Overheid en Kwaliteit Bodembeheer**

[**www.pokb.nl**](http://www.pokb.nl)

**Datum :** 26 november 2019 – **geactualiseerd 10 december 2020**

**Aan :** Werkgroep Thema’s: van Wetten, van Eerde, Cornelisse, De Boer,

 De Grijs, Middendorp, Cassee, de Graaf

**Kenmerk** **:** POKB-thema2020-20190717

1. ***Aanleiding en doel van de thema’s***

In de visitatieronde 2016 en 2018 zijn thema’s gebruikt om het kwaliteitssysteem actueel te houden. Bij de evaluatie van 21 maart 2019 is in POKB besloten ook voor de visitatieronde 2020 twee thema’s voor te bereiden die voor zoveel mogelijk deelnemers toepasbaar zijn.

POKB heeft de volgende thema’s geselecteerd (zie verslag voor de selectie en andere benoemde thema’s) voor verdere uitwerking voor 2020/2021:

1. Omgevingswet – follow up 2018: de voorbereidingen op de Ow gaan in 2019-2021 onverminderd verder en worden meer concreet. Welke onderwerpen zijn n.a.v. de visitaties in 2018, deel 2019, waardevol om opnieuw te bespreken en beoordelen. Omgevingsvisie en warme overdacht zijn benoemd als belangrijke onderwerpen. Er is ook aandacht gevraagd voor de provinciale insteek en betrokkenheid bij de visitaties.
2. Grondwater, met als aandachtspunten:
	1. ondiepe verontreiniging
	2. afbakening met bodem (ook wat betreft taakuitvoering)
	3. nazorg en T&H.

In deze notitie zijn de thema’s uitgewerkt tot visitatieonderwerpen en -vragen. Het doel is om de visitaties hierop te structureren en op een zo uniform mogelijke wijze te laten plaatsvinden om daarmee de resultaten onderling beter te kunnen vergelijken.

1. ***Vraag aan POKB***

Tijdens POKB van 3 oktober 2019 zullen de thema’s worden besproken ter voorbereiding van de visitatie. Ook de andere instrumenten zoals modelverslag, draaiboek en beoordelingsschema worden gelijktijdig geactualiseerd rekening houdende met de evaluatie.

In de te ontwikkelen tools staan de vragen die gesteld kunnen worden tijdens een visitatie centraal. Het staat de visitors vrij om deze vragen aan te vullen of buiten toepassing te laten. Aan de hand van de antwoorden (resultaten) op de gestelde vragen kunnen de visitoren een oordeel geven waar de gevisiteerde organisatie staat met het thema.

**Thema 1: Omgevingswet – follow up 2018: decentrale regels, VTH-taken en warme overdracht**

(werkgroepleden: Cees van Wetten, Marcel de Grijs en Marcel Cassee)

**Inleiding**

De Omgevingswet is de basis voor het nieuwe stelsel van regelgeving voor de fysieke leefomgeving. Het stelsel is het resultaat van de Omgevingswet, Invoeringswet en de aanvullingswetten. En alle regelgeving die in AMvB's en ministeriële regelingen onder deze wetten wordt opgenomen. Het stelsel van de Omgevingswet bundelt de regels over ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. In 2022 treedt de Omgevingswet in werking.

Bij de Omgevingswet staat de leefomgeving centraal: een integraal en samenhangend beleid, besluitvorming en regelgeving van de fysieke leefomgeving. Een actieve en flexibele aanpak vergroot de bestuurlijke afwegingsruimte bij het bereiken van doelen in de fysieke leefomgeving. De omgevingswet gaat uit van vertrouwen. Samenwerken en participatie is belangrijk. Er komt meer ruimte voor maatwerk bij het bevoegd gezag. Het rijk stelt niet langer aan alle activiteiten regels. Het uitgangspunt van de Omgevingswet is decentraal, tenzij. Dit betekent dat decentrale overheden zelf regels kunnen of moeten stellen in het omgevingsplan (gemeente) of omgevingsverordening (provincies). Ook het instrument omgevingsvisie is belangrijk: De omgevingsvisie is een strategische visie voor de lange termijn voor de gehele fysieke leefomgeving en vormt de basis voor de regels in het omgevingsplan of de doelstellingen die in het programma worden opgenomen.

Bodem in de Omgevingswet

Ook de Wet bodembescherming en (een groot deel van) de onderliggende regelgeving (bijvoorbeeld onderdelen van het Activiteitenbesluit, Besluit bodemkwaliteit en Besluit uniforme saneringen) gaat op in dit nieuwe stelsel. Via de Aanvullingswet bodem Omgevingswet en Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet worden de regels voor bodem onderdeel gemaakt van de Omgevingswet. Het is de bedoeling dat de aanvullingswet en -besluit gelijktijdig met de Omgevingswet in werking treden in 2021. De Aanvullingswet bodem is op 18 december 2018 in de Tweede Kamer aangenomen. Het Aanvullingsbesluit bodem en de Aanvullingsregeling bodem worden eind 2020 in het Staatsblad en de Staatscourant gepubliceerd. Meer informatie over bodem in de omgevingswet is te vinden op: <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/thema/bodem/>

*In deze notitie wordt de term bodem en de term ondergrond gebruikt. Met beide termen wordt feitelijk hetzelfde bedoeld. Bodem is onder de Omgevingswet gedefinieerd als: ‘het vaste deel van de aarde met de zich daarin bevindende vloeibare en gasvormige bestanddelen en organismen’. Bodem omvat dus de vaste bodem en het grondwater. De term ondergrond betekent dus hetzelfde maar wordt vaak gebruikt als het gaat om het ondergrondse gebruik van de bodem, d.w.z. bij vraagstukken rond de ruimtelijke ordening van de bodem onder het maaiveld.*

Ambities vastleggen in omgevingsvisie

Rijk, provincies en gemeenten stellen ieder een omgevingsvisie op: een strategische visie voor de lange termijn voor de gehele fysieke leefomgeving. De gemeentelijke omgevingsvisie bevat de langetermijnvisie op de maatschappelijke opgaven waar de gemeente aan wil werken. De omgevingsvisie heeft betrekking op alle terreinen van de leefomgeving. Een omgevingsvisie gaat in op de samenhang tussen ruimte, water, milieu, natuur, landschap, verkeer en vervoer, infrastructuur en cultureel erfgoed. Ook het bodem- en het watersysteem hebben een rol in de omgevingsvisie. Lees meer over het instrument omgevingsvisie op: <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/wetsinstrumenten/instrumenten/omgevingsvisie/>

Of lees meer over bodem in de omgevingsvisie: <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/thema/bodem/wetsinstrumenten/omgevingsvisie/>

Decentrale regels in omgevingsplan en omgevingsverordening

Naast de algemene regels die het rijk stelt aan activiteiten, ligt er voor decentrale overheden een belangrijke rol om zelf decentrale regels te stellen. Gemeenten, provincies en waterschappen leggen regels in respectievelijk het omgevingsplan, de omgevingsverordening en de waterschapsverordening.

Het omgevingsplan bevat alle regels over de fysieke leefomgeving die de gemeente stelt binnen haar grondgebied. Het omgevingsplan geeft invulling aan de maatschappelijke opgaven uit de gemeentelijke omgevingsvisie. Het omgevingsplan regelt allereerst een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Daarnaast kan de gemeente in het omgevingsplan regels stellen over activiteiten. Deels zijn dit regels die de gemeente verplicht moet opnemen omdat deze volgen uit zogenaamde instructieregels die het rijk (in het Besluit kwaliteit leefomgeving) of de provincies (in de omgevingsverordening) heeft opgenomen. Daarnaast kan in het omgevingsplan maatwerkregels worden gesteld over activiteiten die het rijk geregeld heeft (d.w.z. binnen bepaalde voorwaarden afwijken van de algemene regels van het rijk) of decentrale regels opnemen voor activiteiten die het rijk niet regelt. Ook voor bodem- en ondergrond kan het omgevingsplan regels bevatten. Zo stelt het rijk in een instructieregel dat de gemeente regels moet stellen aan het bouwen op bodemgevoelige locaties (zeg maar: bouwen op verontreinigde bodem in het geval van verblijfsfuncties). Verder kunnen een deel van de regels uit de huidige nota bodembeheer een plaats krijgen in het omgevingsplan.
Gemeenten krijgen bij inwerkingtreding van de Omgevingswet een zogenaamd tijdelijk deel van het omgevingsplan van rechtswege mee met daarin onder andere de bruidsschat (regels die nu door het rijk geregeld zijn waarvoor onder de Omgevingswet geen regels meer worden gesteld). Tot 31 december 2029 krijgen de gemeenten de tijd om stapsgewijs te werken aan het nieuwe deel van het omgevingsplan. Lees meer over het instrument omgevingsplan op: <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/wetsinstrumenten/gemeente/omgevingsplan/>. Of lees meer over bodem in het omgevingsplan: <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/thema/bodem/wetsinstrumenten/omgevingsplan/>.
Binnen het programma Bodembeheer van de Toekomst worden ondersteunende producten ontwikkeld (juridische frames, informatiebladen, voorbeeldregels omgevingsplan, etc) die gemeenten kunnen helpen bij het voorbereiden en maken van regels voor bodem in het omgevingsplan: <https://www.samendedieptein.nl/bodembeheer-van-de-toekomst/>

De omgevingsverordening bevat alle provinciale regels voor de fysieke leefomgeving. Per provincie is er één omgevingsverordening. Zij vervangt bestaande verordeningen zoals de milieuverordening, de planologische verordening, de ontgrondingenverordening, de landschapsverordening en de grondwaterverordening. Provincies moeten voorafgaand aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn vastgesteld. Lees meer over het instrument omgevingsverordening op: <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/wetsinstrumenten/provincie/omgevingsverordening/>

Of lees meer over grondwater in de omgevingsverordening: <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/thema/water/grondwater/grondwater-omgevingsverordening/>

Eigen beleidsopgaven vastleggen in programma

Het programma is een van de wetsinstrument onder de Omgevingswet, waarmee de provincie of gemeente beleid kan uitwerken voor de ontwikkeling, het gebruik, het beheer, de bescherming of het behoud van de fysieke leefomgeving. Het gaat hier niet om regels die zich richten tot initiatiefnemers maar om het realiseren van de eigen ambities en richt zich dus tot het bestuursorgaan zelf. Onderdeel van het instrument programma kan bijvoorbeeld de uitwerking van gebiedsgericht grondwaterbeheer zijn. Provincies zijn verplicht om een Regionaal waterprogramma op te stellen, met maatregelen om achteruitgang van de kwaliteit van het grondwater bestemd voor menselijke consumptie te voorkomen (KRW art. 7, BKL art. 4.21) Meer informatie over het instrument programma: <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/wetsinstrumenten/provincie/programma/>
Of lees meer over bodem in het instrument programma: <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/thema/bodem/wetsinstrumenten/programma/>

Impact op VTH-taken, DSO-LV en warme overdracht

Ook voor de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) dienen voorbereidingen te worden getroffen alsmede voor de inrichting van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Alle digitale informatie is straks op 1 plek te vinden: het Omgevingsloket. Via dit loket kan iedereen snel zien wat mag en wat niet volgens de Omgevingswet. Lees meer over: <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/digitaal-stelsel/>

Voor bodem en ondergrond is van belang dat er (blijvend) opgaven rondom het beheer van bodeminformatie zijn. Daarbij speelt voor bodem ook dat op sommige onderwerpen sprake is van een verschuiving van bevoegdheden: gemeenten worden voor de meeste activiteiten in de bodem het bevoegd gezag; provincies krijgen daarentegen een belangrijke verantwoordelijke rol rond het beheer van het grondwater, waar zij samen met gemeenten en waterschappen uitvoering aan blijven geven.

**Nieuwe visitatieronde: accentverschillen vergeleken met voorgaande visitatieronde**

Tijdens de voorgaande visitatieronde (2018-2019) is de voorbereiding op de Omgevingswet voor het onderdeel bodem ook onderdeel geweest van de visitaties als één van de twee vaste thema’s, Onderdeel van deze visitatieronden waren de onderdelen veranderopgaven, bodem in de omgevingsvisie, overdracht van taken (warme overdracht), decentrale regels en VTH-taken. Voor de resultaten van de voorgaande visitatieronde wordt verwezen naar de rapportage van de voorgaande visitatieronde.

Tijdens de voorgaande visitatieronde lag in de gesprekken de focus op de onderdelen veranderopgaven (organisatie algemeen) en voorbereiding omgevingsvisie en minder op de onderwerpen omgevingsplan/omgevingsverordening. Inmiddels zijn veel organisaties verder met de implementatie van de Omgevingswet en komt de focus tijdens de nieuwe visitatieronde –in het jaar voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet - meer te liggen op de instrumenten omgevingsplan/ omgevingsverordening (decentrale regels) en de voorbereiding op de uitvoering van VTH-taken (o.a. inrichten werkprocessen) en de inrichting van het DSO-LV.

Wel kan bij de start van de visitatie (follow up voorgaande visitatie) aandacht zijn voor de onderwerpen veranderopgaven en omgevingsvisie en dan met name over de vorderingen die de organisatie heeft gemaakt.

Het onderwerp warme overdracht (overdracht van taakuitvoering van provincies naar (kleine) gemeenten en deels ook van grote gemeenten naar provincies) kreeg bij de voorgaande visitatie veel aandacht. Dit zal bij de nieuwe visitatie niet anders zijn, maar de focus zal meer komen te liggen op het (tijdig) slagen van de warme overdracht: de overdracht van de taakuitvoering op het moment van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

**Voorbereiding en vragenlijst visitatie**

Hieronder is een vragenlijst opgenomen. Ter voorbereiding van de visitatie vraagt de teamleider (van de visitoren) aan de visitee om de vragenlijst zoveel mogelijk zelf in te vullen. Doe dit ruim van te voren. Vervolgens kunnen de visitoren aan de hand van de antwoorden beoordelen of nog om aanvullende documenten gevraagd kan worden bij de visitee en vragen formuleren ter voorbereiding van de visitatie. Ter illustratie zijn een aantal voorbeeldvragen opgenomen.

**Let op**:

Niet alle vragen uit onderstaande vragenlijst zijn direct voor alle organisaties bruikbaar. Gemeenten en provincies krijgen verschillende taken en bevoegdheden onder de Omgevingswet. Omgevingsdiensten (OD’s) hebben weer een andere rol.

Bij de voorbereiding van de visitatie zal moeten worden nagegaan en afgesproken welke onderdelen van de vragenlijst van toepassing zijn en waarop de focus komt te liggen.

De voorbereiding van de visitatie bij omgevingsdiensten behoeft speciale aandacht. Omgevingsdiensten krijgen onder de Omgevingswet - net zoals in de huidige situatie - taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH), maar zullen in meer of mindere mate ook ondersteuning leveren aan gemeenten en/of provincies bij de beleidscyclus (bijv. soms wel en soms geheel niet betrokken zijn bij het opstellen van een omgevingsvisie). Dit kan echter per organisatie en per opdrachtgever verschillen. Een suggestie kan zijn om de visitatie bij een omgevingsdienst uit te voeren in aanwezigheid van één of meerdere opdrachtgevers (provincie en/of gemeente). Maak reeds bij de voorbereiding van de visitatie afspraken over welke onderdelen (en/of in relatie tot welke klanten) de visitatie gaat, en over de eventuele aanwezigheid van opdrachtgevers (gemeente(n) en/of provincie).

***Vragenlijst Thema 1***

*Follow up voorgaande visitatieronde (zie gespreksverslag voorgaande visitatieronde)*

1. *Wat zijn de belangrijkste ontwikkelingen sinds de voorgaande visitatie?*
2. *Welke vorderingen zijn er met de veranderopgaven (vooral voor de eigen afdeling / taakuitvoering voor de bodemtaken)?*
3. *Welke vorderingen zijn er met (de voorbereiding op of op het opstellen van) de omgevingsvisie en dan met name voor de bijdrage die de bodem en ondergrond daaraan kunnen leveren?*

*Decentrale regels (omgevingsplan / omgevingsverordening) (voor gemeenten en provincies; deels ook voor omgevingsdiensten indien zij betrokken worden bij het maken van decentrale regels)*

1. *Is bekend hoe het omgevingsplan/verordening tot stand komt en welke kwaliteitseisen de organisatie daaraan stelt?*
2. *Is bekend wie binnen de organisatie betrokken is bij de voorbereiding of het opstellen van het omgevingsplan/omgevingsverordening? Zijn hier vanuit bodem contacten mee?*
3. *Op welke wijze komen de ambities uit het omgevingsvisie (rond de bodem en ondergrond) terug in het omgevingsplan / omgevingsverordening?*
4. *Op welke onderdelen is behoefte aan maatwerkregels voor bodem (afwijken of aanvullen van algemene rijksregels) in het omgevingsplan of omgevingsverordening) danwel het stellen van decentrale regels (voor activiteiten of zaken die het rijk niet regelt)? En voor de provincie: welke instructieregels aan gemeenten of waterschappen is de provincies voornemens op te nemen in de omgevingsverordening?*
5. *Op welke onderdelen van de zogenaamde bruidsschat[[1]](#footnote-1) is behoefte aan aanpassing van de daarin opgenomen regels voor bodem? (voor gemeenten)*
6. *Welk beeld of ideeën bestaan er over het hanteren van eigen normen voor de milieuhygiënische bodemkwaliteit (afwijken van de normen van het rijk) als grens voor saneren bij ontwikkelingen, terugsaneerwaarden en/of het toepassen van grond en baggerspecie? (vooral relevant voor gemeenten)*
7. *Welke rol speelt bodeminformatie in het omgevingsplan, bijvoorbeeld aanwijzen van gebieden waar geen/wel bodemonderzoek noodzakelijk is, toekennen aan beperkingen aan locaties (bijvoorbeeld t.b.v. nazorg of behouden van een leeflaag, interferentiegebieden bodemenergie)? Hoe gaat de organisatie op dit onderwerp te werk? (vooral relevant voor gemeenten)*
8. *Zijn er thema’s die de organisatie wil opnemen in het programma (bijvoorbeeld gebiedsgericht grondwaterbeheer)? Wat zijn de ambities en welke partijen zijn erbij betrokken? (waterschap, drinkwaterwinbedrijf, energiebedrijf, voedingsmiddelen industrie enz.)*

*VTH-taken (vooral voor omgevingsdiensten, in mindere mate ook voor gemeenten en provincies als opdrachtgever voor omgevingsdiensten) en voorbereiding op DSO-LV*

1. *Is in kaart gebracht welke gevolgen de Omgevingswet heeft voor VTH-taken op het gebied van bodem en grondwater (bijvoorbeeld meer algemene regels, andere meldings- en informatieverplichtingen, mogelijkheden voor maatwerkregels / decentrale regels, intrekken van de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB), verdwijnen verplicht nulsituatieonderzoek, geen rijksregels voor kleinschalig grondverzet, etc.)?*
2. *Zo ja, welke veranderingen zijn te verwachten en wat betekent dit voor de organisatie?*
3. *In hoeverre noodzaakt (de implementatie van) de Omgevingswet de aanpassing van het kwaliteitssysteem?*
4. *Leidt de Omgevingswet tot herziening van de handhavingsstrategie voor wat betreft de bodemtaken? Hoe wordt deze herziening voorbereid? Wordt hiervoor samengewerkt met andere toezichthouders (andere onderwerpen/afdelingen en/of andere organisaties)?*
5. *Welke effecten heeft het DSO op het ontvangen en verwerken van vergunningaanvragen en meldingen op de bestaande zaaksystemen binnen de organisatie?*
6. *Welke opgave heeft de organisatie voor het digitaal beschikbaar maken van omgevingswetbesluiten via de landelijke voorziening (LVBB)? Hoe staat het met de voorbereiding hierop?*
7. *Welke opgave heeft de organisatie voor het beschikbaar stellen en beheren van toepasbare regels? Hoe staat het met de voorbereiding hierop?*
8. *Zijn voorbeelden of resultaten pilots beschikbaar rond de implementatie van het DSO- en/of aanpassing van het zaaksysteem rond de VTH-taken?*

*Overdracht van taken (voor gemeenten en provincies; deels ook voor omgevingsdiensten indien zij betrokken zijn bij de uitvoering van Wbb-taken)*

1. *Wordt actief gestuurd op het overdragen van bodemtaken van de provincie naar gemeenten? Wat is de rol van de omgevingsdienst hierbij?*
2. *Welke afspraken worden gemaakt rondom locaties die onder het overgangsrecht komen te vallen?*
3. *Welke afspraken zijn gemaakt rondom het beheer van bodeminformatie (over historische verontreinigingen, historische bedrijfsactiviteiten, eerder uitgevoerde onderzoeken en saneringen, voormalige stortplaatsen, actieve/passieve nazorg, etc.)?*

***Voorbeelden van vragen tijdens de visitatie***

Naar aanleiding van de antwoorden op de vragenlijst kan de visitor vragen voorbereiden die tijdens de visitatie gesteld kan worden.

*Follow up voorgaande visitatieronde (zie gespreksverslag voorgaande visitatieronde)*

* Wat is gebeurd met geconstateerde tekortkomingen (voor zover relevant) of aanbevelingen of suggesties die tijdens de voorgaande visitatie zijn gedaan?
* …

*Decentrale regels (omgevingsplan / omgevingsverordening) (voor gemeenten en provincies; deels ook voor omgevingsdiensten indien zij betrokken worden bij het maken van decentrale regels)*

* Welke regels -gerelateerd aan de bodem en ondergrond- zijn voorzien in het omgevingsplan en om welke reden?
* Welke afwegingen zijn gemaakt rond het wel/niet verplicht moeten uitvoeren van bodemonderzoek bij de aanvraag van een omgevingsvergunning van de bouw op een bodemgevoelige locatie?
* In hoeverre zijn andere regels over de bodem en ondergrond dan regels over de chemische bodemkwaliteit voorzien? Zo nee, waarom niet?
* …..

*VTH-taken (vooral voor omgevingsdiensten, in mindere mate ook voor gemeenten en provincies als opdrachtgever voor omgevingsdiensten) en voorbereiding op DSO-LV*

* Waaruit blijkt of de organisatie tijdig gereed is voor een goede taakuitvoering onder de Omgevingswet als het gaat om vergunningverlening, toezicht en handhaving?
* Ligt de organisatie op koers om tijdig de implementatie van het DSO-LV gerealiseerd te krijgen? Zo ja waaruit blijkt dat?
* …..

*Overdracht van taken (voor gemeenten en provincies; deels ook voor omgevingsdiensten indien zij betrokken zijn bij de uitvoering van Wbb-taken)*

* Is de organisatie (of zijn de ontvangende organisaties) klaar om in 2021 de nieuwe bodemtaken onder de Omgevingswet uit te kunnen voeren?
* Zo ja waaruit blijkt dat? Zo nee, wat zijn de verwachte tekortkomingen?
* ….

**Thema 2: Grondwater**

(Voorbereid door werkgroepleden: Melcher van Eerde, Margot de Boer, Marcel de Grijs en Annelies de Graaf)

Grondwater verdient onze zorg en aandacht. De kwaliteit is van groot belang voor onze drinkwatervoorziening, en voor haar rol in de levering van ecosysteemdiensten. Een grondwaterniveau in de bodem dat is afgestemd op de omgeving is essentieel om archeologische waarden te behouden, paalrot en verdroging te voorkomen, zetting en oxidatie van veen te beperken, voldoende water voor landbouw en natuur beschikbaar te hebben, en om wateroverlast in natte periodes te beperken.

Grondwater speelt een belangrijke rol in allerlei maatschappelijke opgaven, zoals bijvoorbeeld economie (schoon grondwater is soms een vestigingsvoorwaarde en is speelt een belangrijke rol bij het telen van voedselgewassen), duurzaamheid (WKO), gezondheid (schoon drinkwater), leefbaarheid (natte natuur, voorkomen verdroging en wateroverlast) en klimaatadaptatie.

De Europese Kaderrichtlijn water en Grondwaterrichtlijn, die nu gelden, vormen ook onder de Omgevingswet het kader voor bescherming en verbetering van de grondwaterkwaliteit. Voor meer informatie over grondwater in relatie tot de Omgevingswet wordt verwezen naar hoofdstuk 6 van de nota van toelichting van het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet (zie <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/regelgeving/stelsel-omgevingswet/omgevingswet-in-ontwikkeling/hoofdlijnen-aanvullingsspoor-bodem/>). Lees meer over grondwater onder de Omgevingswet: <https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/thema/water/grondwater/>. Of lees de Handreiking grondwaterkwaliteitsbeheer onder de Omgevingswet: <https://www.bodemplus.nl/onderwerpen/wet-regelgeving/omgevingswet/grondwaterkwaliteit/handreiking-grondwaterkwaliteitsbeheer/>

Het gebruiken, beheren en beschermen van het grondwater is niet bij één overheid belegd. Samenwerking tussen de verschillende bestuurslagen is en blijft onontbeerlijk, zowel bij het voorkomen van (verdere) verontreiniging als bij het waar nodig beheren c.q. aanpakken van historische grondwaterverontreinigingen. Naast uitvoering geven aan de grondwater-gerelateerde bepalingen uit de Kaderrichtlijn water en de Grondwaterrichtlijn, kunnen bestuursorganen ook eigen motieven hebben om werk te maken van de bescherming van de grondwaterkwaliteit. Het toegenomen en verder toenemende gebruik van de ondergrond kan hier een belangrijke aanleiding voor vormen. Zie ook de brochures over grondwater in de omgevingsvisie: https://www.bodemplus.nl/onderwerpen/bodem-ondergrond/bodemconvenant/publicaties/downloads/ondergrond/grondwater/

De verantwoordelijkheden van de decentrale overheden voor grondwater onder de Omgevingswet zijn in grote lijnen weergegeven in tabel 1.

**Tabel 1.** Verdeling van verantwoordelijkheden voor grondwater onder de Omgevingswet.

|  | **Provincie** | **Waterschap** | **Gemeente** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Gebiedsgerichte coördinatie taken en bevoegdheden** | Gebiedsregisseur |  |  |
| **Grondwater-beschermings-gebieden** | In provinciale verordening gebieden aanwijzen en regels opstellen te bescherming van de grondwater-kwaliteit |  |  |
| **Kaderrichtlijn Water (KRW) en Grondwaterrichtlijn** | Regionaal waterprogramma vaststellen en uitvoeren | Waterbeheerprogramma vaststellen en uitvoeren. Het waterbeheerprogramma houdt rekening met het regionaal waterprogramma. |  |
| **KWR Monitoring** | Monitoring van grondwaterlichamen | Monitoring van oppervlaktewaterlichamen in regionale wateren |  |
| **Beheer watersystemen** | In provinciale verordening het beheer van de watersystemen toebedelen | Beheer watersysteem van regionale wateren:* + - Waterbeheerprogramma;
		- Waterschapsverordening.
 | Omgevingsplan houdt rekening met gevolgen watersysteem |
| **Toedelen functies en regels stellen** |  |  | Functies toedelen in omgevingsplan |

Zie verder de presentatie van Nicole Hardon van Rijkwaterstaat Bodem+ die op 3 oktober 2019 tijdens de POBK bijeenkomst gegeven is.

**Voorbereiding en vragenlijst visitatie**

Hieronder is een vragenlijst opgenomen. Ter voorbereiding van de visitatie vraagt de teamleider (van de visitoren) aan de visitee om de vragenlijst zoveel mogelijk zelf in te vullen. Doe dit ruim van te voren. Vervolgens kunnen de visitoren aan de hand van de antwoorden beoordelen of nog om aanvullende documenten gevraagd kan worden bij de visitee en vragen formuleren ter voorbereiding van de visitatie. Ter illustratie zijn een aantal voorbeeldvragen opgenomen.

**Let op**:

Niet alle vragen uit onderstaande vragenlijst zijn direct voor alle organisaties bruikbaar. Gemeenten en provincies krijgen verschillende taken en bevoegdheden onder de Omgevingswet. Omgevingsdiensten (OD’s) hebben weer een andere rol.

Bij de voorbereiding van de visitatie zal moeten worden nagegaan en afgesproken welke onderdelen van de vragenlijst van toepassing zijn en waarop de focus komt te liggen.

De voorbereiding van de visitatie bij omgevingsdiensten behoeft speciale aandacht. Omgevingsdiensten krijgen onder de Omgevingswet - net zoals in de huidige situatie - taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH), maar zullen in meer of mindere mate ook ondersteuning leveren aan gemeenten en/of provincies bij de beleidscyclus (bijv. soms wel en soms geheel niet betrokken zijn bij het opstellen van een omgevingsvisie). Dit kan echter per organisatie en per opdrachtgever verschillen. Een suggestie kan zijn om de visitatie bij een omgevingsdienst uit te voeren in aanwezigheid van één of meerdere opdrachtgevers (provincie en/of gemeente). Maak reeds bij de voorbereiding van de visitatie afspraken over welke onderdelen (en/of in relatie tot welke klanten) de visitatie gaat, en over de eventuele aanwezigheid van opdrachtgevers (gemeente(n) en/of provincie).

**Vragenlijst Thema 2**

Vragen aan gemeente

1. Is voor de gemeente helder wat de taken en rollen voor grondwater worden van de gemeente ten aanzien van verontreinigingen in de vaste bodem en voor verontreinigingen in de verzadigde zone en ten aanzien van reeds beschikte verontreinigingsgevallen?
2. Is binnen de gemeente bekend of en waar er grondwaterverontreinigingen zijn?
3. Heeft de gemeente een beeld van verontreinigingen in de vaste bodem die een bedreiging kunnen vormen voor de grondwaterkwaliteit?
4. Is er contact met de provincie over het beheer van grondwater binnen gemeentelijk grondgebied? Worden middels de warme overdracht lopende grondwatersaneringen of nazorglocaties i.r.t. grondwater overgedragen van provincie naar gemeente?
5. Is er contact met het waterschap over het beheer van grondwater binnen gemeentelijk grondgebied (Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP), hemelwaterzorgplicht, grondwaterzorgplicht)?
6. Heeft de gemeente ambities/opgaven die een relatie hebben met het gebruik, beheer of beschermen van grondwater? Denk daarbij bv aan bodemdaling, bodemenergie, wateroverlast en/of watertekort, ordening van kabels en leidingen voor bv. riolering en (toekomstige) warmtenetten, beheer historische grondwaterverontreinigingen, etc.
7. Is er aandacht voor grondwaterkwaliteit in/bij de voorbereiding van de omgevingsvisie en het omgevingsplan?
8. Is er aandacht voor grondwaterkwantiteit en het grondwatersysteem in/bij de voorbereiding van de omgevingsvisie en het omgevingsplan? Bijvoorbeeld bij ingrepen als ondergronds bouwen?
9. Vindt er afstemming plaats met de provincie over de inhoud van de ambities, regels en maatregelen voor verontreinigingen in de vaste bodem waarbij verspreiding naar het grondwater heeft plaatsgevonden, zodat deze consistent zijn met het provinciale beleid voor de grondwaterkwaliteit?
10. Heeft de gemeente al zicht op welke regels zij gaat stellen in het omgevingsplan – los van eventuele instructieregels van de provincies – aan activiteiten die de grondwaterkwaliteit kunnen bedreigen?
11. Zijn er pilots gedaan of in voorbereiding om de ambities voor grondwater te vertalen naar inrichtingsprincipes en werkprocessen?
12. Is er afstemming met de provincie over de invulling van gemeentelijk beleid met het oog op preventief beleid voor bescherming van het grondwater in beschermingszones voor drinkwaterwinningen uit grondwater?
13. Is er contact met andere overheden (bijvoorbeeld buurgemeenten of waterschap) over bovenstaande zaken?

Vragen aan provincie

1. Is er aandacht voor grondwater in de omgevingsvisie?
2. Zijn de ambities voor het grondwater gebaseerd op een gezamenlijke integrale gebiedsgerichte visie of wateragenda die in afstemming met de waterschappen en gemeenten tot stand is gekomen?
3. Heeft de provincie een omgevingsverordening vastgesteld of is het hier mee bezig? Welke regels zijn/worden hierin opgenomen voor het beschermen van de kwaliteit van het grondwater?
4. Heeft de provincie een beeld van verontreinigingen in de vaste bodem die een bedreiging kunnen vormen voor de grondwaterkwaliteit?
5. Is de provincie gestart met het voorbereiden van het (verplichte) regionale waterprogramma, waarin ook kwaliteitseisen aan het grondwater en het beheer van historische verontreinigingen in het grondwater worden uitgewerkt?
6. Vindt er afstemming plaats met de gemeenten over de inhoud van de ambities, regels en maatregelen voor grondwaterkwaliteit (provinciaal beleid) en het gemeentelijk beleid voor omgaan met verontreinigingen in de vaste bodem waarbij verspreiding naar het grondwater heeft plaatsgevonden, zodat een consistent beleid ontstaat? Worden er in de provinciale omgevingsverordening hiertoe instructieregels opgenomen?
7. Vindt er afstemming plaats met de waterschappen over regels aan grondwater-bedreigende activiteiten in de waterschapsverordening?
8. Vindt er afstemming plaats met de provinciale watercollega’s voor wat betreft het beheer van historische grondwaterverontreinigingen?

Vragen Omgevingsdiensten

1. Heeft de omgevingsdienst een rol bij beleidsvorming, VTH-taken of advisering op het gebied van grondwaterkwaliteit en/of grondwaterkwantiteit?
2. Zo ja, voor welke grondwaterthema’s?

Indien het antwoord op vraag 22 ja is, beantwoord dan ook de vragen voor de gemeenten voor het thema grondwater voorafgaand aan de visitatie (vraag 1 t/m 13). Doe dit voor een voorbeeldgemeente waarbij de beleidsvoorbereiding al wat verder gevorderd is. Nodig een gemeentelijke opdrachtgever voor grondwater uit om deel te nemen bij de visitatie voor wat betreft het thema grondwater.

Vragen m.b.t. gebiedsgericht beheer grondwaterverontreinigingen

Gebiedsgericht grondwaterbeheer kan onder de Omgevingswet uitgevoerd worden door provincies, waterschappen of gemeenten (net als in de huidige situatie het geval is).

1. Is een inventarisatie uitgevoerd van in welke gebieden er behoefte bestaan het gebiedsgericht beheren van verontreinigingen in het grondwater? Welke partijen zijn betrokken (gemeente, provincie, omgevingsdienst, waterschap, drinkwaterbedrijf, energiebedrijf, voedingsmiddelenindustrie, enz.)

Indien al gebiedsgericht grondwaterbeheer is ingesteld:

1. Bij wie zijn deze verontreinigingen in beheer? (gebiedsbeheerder, provincie (BG WBB), gemeente (BG Wbb))?
2. Zijn er voor gebiedsgericht grondwaterbeheer financiële instrumenten ontwikkeld of wordt daar gebruik van gemaakt?
3. Is er een gebiedsbeheerder die contacten legt en onderhandelt over gebiedsgericht beheer met eigenaren van locaties waarvoor onderbrengen van de pluim in het gebiedsgerichte beheer kansrijk kan zijn?
4. Heeft besluitvorming plaatsgevonden over de ophanging van gebiedsgericht grondwaterbeheer onder de Omgevingswet? (in OW-programma of onder overgangsrecht Wbb) Zo ja, wat is hierover besloten?

***Voorbeelden van vragen tijdens de visitatie***

Naar aanleiding van de antwoorden op de vragenlijst kan de visitor vragen voorbereiden die tijdens de visitatie gesteld kan worden.

*Follow up voorgaande visitatieronde – thema ondergrond (zie gespreksverslag voorgaande visitatieronde)*

* Wat is gebeurd met geconstateerde tekortkomingen ten aanzien van grondwater (voor zover relevant) of aanbevelingen of suggesties die tijdens de voorgaande visitatie zijn gedaan?
* …

*Samenwerking en afstemming*

1. Zijn de taken voor grondwater helder verdeeld tussen provincie, gemeente(n) en waterschap(pen)? Zijn daar goede werkafspraken over gemaakt?
2. Indien taken verschuiven: Hoe vindt overdracht van dossiers en andere informatie plaats? Welke uitdagingen komt men daarin tegen?
3. Vindt er afstemming plaats over ambities van gemeente(n), provincie en waterschap(pen), en resulteert dit in een gezamenlijke visie op het grondwaterbeheer?
4. Zijn er contacten gelegd met de water-collegae over de invulling van het onderdeel onder KRW dat nu onder de Wbb valt? Zo ja: Op welke wijze wordt dit aangevlogen (vanuit bodem of vanuit water)?
5. Hoe wordt de doorvertaling van de (gezamenlijke) visie op het grondwaterbeheer naar beleid en regels geborgd binnen de organisatie?
6. Hoe is of wordt dit in de werkprocessen vastgelegd?

*Interne organisatie*

1. Is er binnen de gemeente (voldoende) deskundigheid op het gebied van grondwaterkwaliteit en grondwaterkwantiteit beschikbaar?
2. Is er een medewerker aangesteld die de inbreng met betrekking tot grondwater bij de voorgenoemde processen (vraag 28 t/m 32) coördineert?

*Beoogde cultuurverandering Omgevingswet*

1. Is er aandacht binnen de organisatie voor de cultuurverandering die de Omgevingswet beoogt en het ondersteunen/opleiden van de medewerkers met het oog daarop?
2. Is er ervaring opgedaan met burgerparticipatie bij concrete ruimtelijke projecten waarbij grondwater een rol speelt? Wat zijn de ervaringen daarmee?

*Gebiedsgericht grondwater*

1. In hoeverre worden veranderingen in het gebiedsgericht grondwaterbeheer verwacht naar aanleiding van de Omgevingswet? En hoe vinden de voorbereidingen hierop plaats?
2. Vindt hierover afstemming plaats tussen gemeente en provincie? En met andere partijen?
3. Wat zijn de ervaringen met de inzet van de financiële instrumenten voor gebiedsgericht grondwaterbeheer?
4. Wat zijn de ervaringen met het benaderen van eigenaren van locaties met grondwaterpluimen voor gebiedsgericht grondwaterbeheer?
5. ***Verdere voorbereiding (per thema)***

*Voor de voorbereiding van de visitaties kan het behulpzaam zijn om een overzicht te krijgen van de registraties die er zijn bij de te visiteren organisatie. Een aandachtspunt is om de registraties die zijn gebruikt voor het thema op te vragen bij de te visiteren organisatie. Wel dient onderscheid gemaakt te worden tussen het uitvragen van een product van een proces, bijvoorbeeld een opgestelde (vastgestelde) omgevingsvisie en de wijze waarop de organisatie de kwaliteit van het proces waarborgt.*

*Beoordeling van de thema’s*

*In de afgelopen jaren zijn de visitaties op de themaonderwerpen gebruikt om een indruk te krijgen van de wijze van uitvoering en aanpak in combinatie met het Normblad. Het Normblad 8000 maakt onderdeel uit van de VTH-criteria 2.1. Het themaonderwerp legt de nadruk op de (algemene) eisen van het Normblad en geeft een indruk van de wijze van uitvoering en aanpak van kwaliteitszorg in combinatie met de implementatie.*

*Nieuwe thema’s, zoals de Omgevingswet en Grondwater, zijn nog niet specifiek geborgd in het Normblad. De visitatieresultaten op dit thema zijn dan ook deels gericht op het verkrijgen van een beeld van de aspecten waarvoor borging zinvol en haalbaar is. Een beoordeling is altijd indicatief, mede omdat iedere organisatie de themaonderwerpen op een verschillende wijze zal invullen en in een verschillend stadium van implementatie kan zijn. Bij de beoordeling gaat het er primair om een goed beeld te krijgen van de stand van zaken.*

*Om een zo objectief mogelijk beeld te krijgen van de stand op de thema’s en de teamleider te helpen bij de beoordeling is iedere visitatieronde een scoretabel ontwikkeld. De teamleider concludeert aan het eind van de visitatie en koppelt de score terug op de organisatie en noteert zo nodig een afwijkende mening van de visitee. De score is indicatief en alleen bedoeld om een totaalbeeld te verkrijgen. Onderstaand zijn de scoretabellen opgenomen.*

*Scoretabel Thema 1\*: Omgevingswet*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Oordeel*** | ***Toelichting op criteria*** |
| *Volledig op schema*  | *Organisatie ligt op schema voor de taakuitvoering en levering van producten onder de Omgevingswet voor wat betreft de bodem en ondergrond. Integraal werken krijgt in alle facetten aandacht. Bodem en ondergrondtaken krijgen aandacht in op te stellen omgevingsvisie(s) en omgevingsplan/verordening. Organisatie heeft een duidelijke strategie bepaald voor beleidsruimte(maatwerk) en toezicht & handhaving en deze gewaarborgd in de uitvoering. Er zijn (in detail) afspraken gemaakt over de overdracht van Wbb-taken en/of met de overdracht is ook al gestart. De organisatie is klaar om met het DSO te kunnen werken.* |
| *Gedeeltelijk op schema* | *Organisatie ligt voor een deel van de taken en producten voor bodem en ondergrond op schema met de voorbereiding op de Omgevingswet, en voor een deel niet. Integraal werken en aandacht voor bodem en ondergrond in omgevingsvisie(s) en omgevingsplan/verordening is in ontwikkeling. Strategie voor beleidsruimte(maatwerk) en toezicht & handhaving in voorbereiding. Afspraken over de overdracht van Wbb-taken zijn op hoofdlijnen. De organisatie is nog in voorbereiding voor wat betreft het werken met het DSO.* |
| *Onvoldoende op schema* | *Organisatie ligt onvoldoende op schema met de voorbereiding van de taakuitvoering en levering van producten onder de Omgevingswet voor wat betreft bodem en ondergrond. De aandacht voor integraal werken en bodem en ondergrondtaken in relatie tot op te stellen omgevingsvisie(s) en omgevingsplan/verordening is niet gewaarborgd of niet uitgewerkt. Er is geen strategie voor beleidsruimte (maatwerk) en toezicht & handhaving bepaald. Er zijn nog geen afspraken gemaakt over de overdracht van Wbb-taken. De organisatie is nog niet toegerust op het werken met het DSO.* |

*Scoretabel Thema 2\*: Grondwater*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Oordeel*** | ***Toelichting op criteria*** |
| *Volledig op schema*  | *Organisatie ligt op schema met de voorbereiding van de aan grondwater gerelateerde taken en producten onder de Omgevingswet. De afstemming met andere regionale overheden over ambities, regels en programmering (uitvoering, gebiedsgericht beheer) is zodanig georganiseerd, dat een regionaal integraal en afgestemd kader beschikbaar is voor beheer van het grondwater. De ambities voor grondwater is of worden vastgelegd in de (op te stellen) omgevingsvisie(s). Er zijn (in detail) afspraken gemaakt over de overdracht van Wbb-taken voor grondwatersaneringen en/of met de overdracht is ook al gestart.* |
| *Gedeeltelijk op schema* | *Organisatie ligt voor een deel van de aan grondwater gerelateerde taken en producten op schema met de voorbereiding op de Omgevingswet, en voor een deel niet. Met de andere regionale overheden is afgesproken dat afstemming zal plaatsvinden over ambities, regels en programmering (uitvoering, gebiedsgericht beheer). De ambities voor grondwater voor in de (op te stellen) omgevingsvisie(s) zijn in ontwikkeling. Afspraken over de overdracht van Wbb-taken voor grondwatersaneringen zijn op hoofdlijnen gemaakt.* |
| *Onvoldoende op schema*  | *Organisatie ligt onvoldoende op schema met de voorbereiding van aan grondwater gerelateerde taken en producten onder Omgevingswet. De afstemming met andere regionale overheden en de beleidsvorming is nog niet gestart. Voor grondwater zijn nog geen ambities bepaald voor in de (op te stellen) omgevingsvisie(s). Er zijn nog geen afspraken gemaakt over de overdracht van grondwatersaneringen.* |

*\* Er is niet gekozen voor termen als goed, voldoende en onvoldoende, aangezien er geen feitelijke verplichtingen zijn. Het betreft taken die uit het Normblad voortkomen en voor een deel samenhangen met (nog van kracht te worden) wetgeving.*

*De beoordeling is er op gericht om een vergelijkend beeld te geven in de mate waarin het thema is opgepakt.*

1. De term ‘bruidsschat’ wordt gebruikt voor de regels die het Rijk als onderdeel van het Invoeringsbesluit Omgevingswet (en voor bodem via het Aanvullingsbesluit bodem Omgevingswet) automatisch toevoegt aan elk omgevingsplan en aan elke waterschapsverordening. In de bruidsschat staan onderwerpen waarvoor het Rijk geen direct werkende regels heeft gemaakt, terwijl dat onder de huidige regelgeving wel het geval is. Het is een bijzondere vorm van overgangsrecht. De bruidsschat is onderdeel van het tijdelijk deel van het omgevingsplan. Zie verder: https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/wetsinstrumenten/gemeente/omgevingsplan/planning/bruidsschat/ [↑](#footnote-ref-1)